

Documentazione di fonte parlamentare: i Resoconti delle sedute

*Per conoscere i lavori dell'Assemblea
e delle Commissioni*

L'interesse per la documentazione prodotta dall'attività parlamentare non è, come si potrebbe pensare, esclusivo della classe politica. Almeno non dovrebbe esserlo, poiché tutto ciò che avviene nelle "stanze del potere" ha ricadute concrete nella quotidianità dei cittadini, così come le vicende storiche e sociali si ripercuotono e lasciano un segno tangibile nella vita del Parlamento.

Grazie alla rete e alla accresciuta consapevolezza da parte dei cittadini/utenti dei propri bisogni informativi comincia a diffondersi l'esigenza di avere accesso alla documentazione parlamentare (ad esempio, i resoconti delle discussioni e i testi dei disegni di legge) e sempre più di frequente gli addetti al reference delle biblioteche di base si trovano a doversi confrontare con richieste di reperimento di informazioni sull'attività parlamentare.

Infatti, l'esigenza proviene ora non solo da quelle categorie portatrici di un "interesse professionale", come gli operatori del diritto (magistrati, avvocati, notai), le pubbliche amministrazioni (a livello locale e centrale) o gli storici e i giornalisti, ma anche dai cittadini/elettori che vogliono conoscere l'atteggiamento e le azioni del parlamentare in ordine a un determinato problema o, più semplicemente, sapere se è stata discussa e approvata – ad esempio – la nuo-

va normativa in materia di condominio.

Il principio della pubblicità dei lavori parlamentari, infatti, costituisce uno dei fondamenti del corretto andamento del nostro sistema di governo, in cui ogni cittadino deve essere libero e messo in condizione di conoscere in maniera imparziale i modi e le ragioni di formazione della volontà della maggioranza. La finalità è duplice: assicurare un'adeguata trasparenza delle decisioni politiche e garantire ad ognuno di potersi formare una propria opinione sull'operato dei politici. Per questo motivo tale principio è affermato anche dalla Costituzione della Repubblica italiana.¹

Il diritto di accesso a queste informazioni e il dovere di diffusione da parte delle amministrazioni delle due Camere si incontrano e concretizzano nella pubblicazione di varie serie di collezioni cartacee² che compongono la documentazione di fonte parlamentare cui, più di recente, si è unita la possibilità di seguire le sedute in diretta tv (anche in *web streaming*) e, a partire dalla XIII legislatura (maggio 1996), la disponibilità degli atti parlamentari su Internet.

In particolare, sono presenti nei siti del Senato e della Camera dei deputati le banche dati contenenti le relative serie dei "Resoconti delle discussioni dell'Assemblea e delle Commissioni", consulta-

bili agli indirizzi: Senato della Repubblica > Lavori del Senato, <<http://www.senato.it/lavori/index.htm>>; Camera dei deputati > Documenti > Resoconti parlamentari, <<http://www.camera.it/docesta/312/4462/5838/documentotesto.asp>>.

I documenti contenuti in questi archivi sono riconducibili a due tipologie: il "resoconto sommario" (che riassume lo svolgimento dei lavori e reca in sintesi i discorsi dei vari oratori e le decisioni dell'Assemblea o della Commissione) e il "resoconto stenografico", che riporta parola per parola l'andamento della discussione dei vari oratori e le decisioni dell'Assemblea ed è la trascrizione integrale delle sedute. È disponibile per tutte le sedute dell'Assemblea mentre, per quanto riguarda le Commissioni, esso è stilato solo quando si riuniscono in sede deliberante/legislativa, redigente o per audizioni, inchieste e indagini conoscitive.³ In allegato ai resoconti, inoltre, sono riprodotti tutti i testi esaminati nella seduta – come ad esempio i testi dei progetti di legge e degli emendamenti – le interrogazioni presentate e gli altri atti relativi alla seduta stessa.

Queste sono le fonti primarie da cui i giornalisti traggono le informazioni che poi leggiamo – rielaborate – sui quotidiani o apprendiamo dai telegiornali; allo stesso modo è anche attraverso l'analisi di questo materiale che gli studiosi interpretano la storia, lo svolgersi della vita politica, economica e sociale del nostro paese.

Ad esempio, un argomento che ha goduto di ampia risonanza nei media, non solo a causa delle ripercussioni che ha avuto nella vita economica italiana ma anche in ragione delle conse-

guenze giudiziarie e politiche del fatto, è stato il caso Parmalat (2003-2004). In quel periodo non erano solo gli analisti finanziari, ma soprattutto quei semplici cittadini che avevano perso i risparmi di una vita a domandare chiarezza e a voler conoscere i particolari dei fatti. I giornali diedero grande risalto all'audizione dell'allora governatore della Banca d'Italia Antonio Fazio, riportandone anche ampi stralci; tuttavia il testo completo di quell'intervento, svoltosi davanti a quattro Commissioni riunite di Camera e Senato il 27 gennaio 2004, riportato con la garanzia di integrità costituita dalla pubblicazione da parte delle Camere, è consultabile nelle banche dati dei Resoconti delle Commissioni parlamentari all'indirizzo: <<http://notes9.senato.it/W3/Lavori.nsf/vwRisRic/5F451A4E4A495B0AC1256E2800696EE0?openDocument>>.⁴

Anche i dibattiti che nascono dall'attività più strettamente legislativa sono potenzialmente materiale di lavoro per i colleghi che si occupano di reference, in quanto possono chiarire l'intenzione del legislatore nell'emanare un certo provvedimento, precisandone così le finalità sia al privato cittadino sia agli operatori del diritto nella loro attività di interpretazione e applicazione delle norme. Gli interventi dei relatori, in particolare, aiutano a chiarire tali intenti; è esemplificativo di questo il resoconto della seduta finale di approvazione della tanto discussa legge in materia di procreazione assistita,⁵ in cui appunto il relatore di maggioranza e quello di minoranza espongono le ragioni per cui tale disegno di legge avrebbe dovuto essere o meno approvato:

– Relazioni pronunciate davanti all'Assemblea del Senato della Repubblica, seduta n. 461 del 24 settembre 2003, <<http://www.senato.it/japp/bgt/showdoc/frame.jsp?tipodoc=Resaula&leg=14&id=114343>>;

– Relazioni pronunciate davanti all'Assemblea della Camera dei deputati, seduta n. 408 del 19 gennaio 2004, <http://wai.camera.it/chiosco.asp?sMacrosezione=Docesta&source=&position=Organi%20Parlamentari\L'Assemblea\Resoconti%20dell'Assemblea&content=/_dati/leg14/lavori/stenografici/framedinam.asp?sedpag=sed408/s000r.htm>.⁶

Si può facilmente accedere ai resoconti parlamentari delle due Camere nei rispettivi siti sopra indicati; i documenti sono ordinati cronologicamente dal più recente, e raggruppati per legislatura (attualmente, dal 28 aprile 2006, la XV).

Per quanto riguarda il sito del Senato della Repubblica, la ricerca può essere svolta a partire dalla pagina "Lavori del Senato" e poi cliccando, nell'indice a sinistra della pagina, su "Assemblea" o su "Commissioni e Giunte". È possibile leggere il resoconto "in corso di seduta", messo in linea in tempo reale alla pagina <<http://www.senato.it/japp/bgt/showdoc/frame.jsp?tipodoc=hotresaula>>, oppure consultare quelli precedenti (risalendo indietro fino alla XI legislatura) nell'"Elenco cronologico", <<http://www.senato.it/static/bgt/listaresaula/index.html>>; qui, conoscendo la data o il numero di una seduta, sono leggibili i documenti in formato .pdf o .html (solo a partire dalla XIII legislatura). Attraverso l'"Indice analitico", <<http://www.senato.it/lavori/21415/39911/40099/genpagina.htm>>, invece, è possibile una consultazione



Foto: U. Battaglia/Camera dei deputati

La Camera dei deputati vista dal banco della Presidenza

per argomenti o per eventi procedurali (disponibile per la XIII e la XIV legislatura). È in linea anche un motore di ricerca che opera per parole del testo, per numero e per data della seduta (solo a partire dalla XIII legislatura): Ricerca nell'attività dell'Assemblea, <<http://www.senato.it/loc/link.asp?tipodoc=ricerca&ricerca=lavori>>.

Da segnalare, inoltre, la nuova funzionalità "Mostra i riferimenti normativi" presente in un riquadro in alto a destra dei resoconti in formato ipertestuale (dalla XIII legislatura), che evidenzia i riferimenti a norme di legge citati durante le discussioni in Assemblea e – sfruttando le potenzialità del portale NormeInRete⁷ – ne ricerca il testo nel web.

Il sito della Camera dei deputati ha come punto di accesso ai resoconti la sezione "Documenti", suddivisa a sua volta in "Resoconti dell'Assemblea", <<http://www.camera.it/docesta/312/4462/5838/documentotesto.asp>>, da cui è consultabile anche il resoconto dell'Assemblea in corso di seduta, e "Reso-

conti delle Giunte e delle Commissioni".

Inoltre, nella stessa sezione è presente anche il link "Resoconti del Parlamento in seduta comune", <<http://legislature.camera.it/>>, che conduce alle banche dati dei resoconti delle precedenti legislature repubblicane. In queste pagine, oltre all'accesso ai resoconti del Parlamento in seduta comune (che si riunisce, ad esempio, per l'elezione del capo dello Stato) e delle legislature a partire dalla XIII (maggio 1996-), è possibile consultare i resoconti dell'Assemblea Costituente e della I e II legislatura repubblicana: un patrimonio di testimonianze per lo storico, per lo studioso e per chiunque sia interessato alle vicende che hanno costruito la nostra nazione.

Michela Fonte

Redazione DFP
m.fonte@senato.it

ciascuna Camera] determina le forme di pubblicità dei lavori delle Commissioni". Il testo della Costituzione della Repubblica italiana è disponibile online, fra gli altri, anche nei siti del Senato della Repubblica (<<http://www.senato.it/istituzione/costituzione/articoli.htm>>) e della Camera dei deputati (<http://www.camera.it/cost_reg_funz/345/copertina.asp>).

² Atti parlamentari. Resoconti delle discussioni, 1948- / Senato della Repubblica. – Roma, 1948; Atti parlamentari. Atti interni. Disegni di legge, 1963- / Senato della Repubblica. – Roma, 1963; Atti parlamentari dell'Assemblea. Discussioni, 1958- / Camera dei deputati. – Roma, 1958; Atti parlamentari. Disegni e proposte di legge. Relazioni, 1958- / Camera dei deputati. – Roma, 1958.

³ Per una descrizione del procedimento legislativo, dei ruoli e delle competenze dell'Assemblea e delle Commissioni del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati si può consultare la pagina "Il cammino di una legge" nella sezione Norme > Approfondimenti del sito della Camera, <http://www.camera.it/cost_reg_funz/671/672/documentotesto.asp>.

⁴ <<http://tinyurl.com/jp274>>.

⁵ Legge del 19 febbraio 2004, n. 40.

⁶ <<http://tinyurl.com/jasvy>>.

⁷ Cfr. in proposito l'articolo di CARLA CRIVELLO, *I portali NormeInRete e N-Lex*, "Biblioteche oggi", 24 (2006), 6, p. 71-72.